

**Министерство сельского хозяйства  
Республики Казахстан**

---

**КОНЦЕПЦИЯ  
Государственной программы развития  
агропромышленного комплекса  
Республики Казахстана  
на 2017 – 2021 годы  
(проект)**

# ВНЕШНИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗРАБОТКИ ГОСПРОГРАММЫ

увеличение мирового спроса на продовольствие,  
в первую очередь в странах Юго-Восточной Азии

близость крупных рынков сбыта  
(Китай, Россия, Индия, страны Ближнего Востока)

нестабильность цен на основные товары казахстанского экспорта  
(нефть, газ, металлы, руды)

увеличение спроса  
на органическую сельскохозяйственную продукцию

водные ресурсы Казахстана  
на 44% формируются за счет стока трансграничных рек

# ВНУТРЕННИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗРАБОТКИ ГОСПРОГРАММЫ

на селе проживают около 7,6 млн. человек  
или 43% населения страны

значительная часть земель Казахстана (77%)  
относится к землям сельскохозяйственного назначения

аграрное производство  
является традиционной сферой экономики страны

вступление Казахстана в ВТО, ЕАЭС

неэффективное использование водных ресурсов  
и орошаемых земель

# ПРОБЛЕМЫ ОТРАСЛИ

**за последние 3 года объемы господдержки отрасли увеличились в 2 раза**  
*(с 89 млрд. тенге в 2013 году до 183 млрд. тенге в 2015 году),*  
**при этом валовая продукция отрасли выросла всего в 1,4 раза**  
*(с 2,4 трлн. тенге в 2013 году до 3,3 трлн. тенге в 2015 году)*

## **низкая производительность труда**

*(в РК 4,4 тыс. долларов США на 1 человека, в США – 146,0 тыс., в Канаде – 130,9 тыс., в РФ – 19,4 тыс.)*

## **невысокая инвестиционная привлекательность**

*(объем инвестиций в АПК в 2013 г. 142,1 млрд. тенге, в 2014 г. – 166,3 млрд. , в 2015 г. – 167 млрд., или всего 2,3% общего объема инвестиций в экономику страны. Инвестиции на 1 га пашни в РК меньше, чем в РФ в 4 раза, в Беларуси – в 13 раз, в странах ОЭСР – в 24 раза)*

## **ограниченный доступ для большинства СХТП к кредитам и субсидиям**

*(в финоздоровлении на общую сумму 520 млрд. тенге всего участвовало всего 404 из 200 тыс. СХТП, в т.ч. 100 КХ (0,05% от всех КХ) на сумму 2,6 млрд. тенге (0,5% от суммы оздоровления) и 55 крупных СХТП (0,5% всех юр.лиц) на сумму 257 млрд. тенге (49% суммы).*

*При этом 92% суммы получили СХТП, связанные с 4 крупнейшими агрохолдингами.*

*В инвестсубсидировании за 2 года участвовали 2 729 субъектов АПК (1,3%).*

*На объем инвестиций 68 млрд. тенге выдано субсидий 19 млрд. тенге.*

*Общий объем ссудного портфеля АПК составил 1 448 млрд. тенге,*

*в т.ч. КазАгро 488 млрд. тенге или 34%. Через 171 КТ кредитуются 1,5% всех СХТП.*

*Доля просубсидированных кредитов и лизинга в основном долге юр.лиц составляет 56%, КХ – 3%.*

*Нет целевой программы привлечения займов на АПК от международных финансовых организаций)*

# ПРОБЛЕМЫ ОТРАСЛИ

## неразвитость инфраструктуры сбыта продукции

*(цены в розничной торговле превышают отпускные цены сельхозпроизводителей в 1,5-2,5 раза)*

## отсутствие целенаправленной экспортной политики

*(если в 2001 году экспорт продукции АПК составлял 0,6 млрд. долларов США, импорт 0,55 млрд., сальдо было положительным 0,05 млрд., то в 2013 году экспорт 2,7 млрд., импорт 4,6 млрд., сальдо сложилось отрицательным 1,9 млрд., в 2014 году, соответственно, 2,6 млрд., 4,3 млрд., сальдо минус 1,7 млрд., в 2015 году, 2,1 млрд., 3,4 млрд., сальдо минус 1,3 млрд. В целом экспорт в 2015 году по сравнению с 2001 годом увеличился в 3,5 раза, импорт – в 6,8 раза. В результате сальдо экспорт-импорт продукции АПК сложилось отрицательным.)*

## зависимость от импорта основных продовольственных товаров

*(масло сливочное – 35%, сыры и творог 40%, колбасы 45%, плодоовощные консервы 49%, яблоки 52%, мясо птицы 55%, рыба 80%, сахар 97%)*

## низкая доля переработки сельхозпродукции

*(мясо – 31% от общего объема производства мяса, молоко – 28%, свекла - 68%, масличные 51%, томаты – 10%)*

## недостаточная загрузка мощностей перерабатывающих предприятий

*(по маслу растительному загружены 29% мощностей, муке – 32%, сахару – 39%, мясу – 60%, молоку – 64%)*

**отсутствие достоверной информации о количественно-качественном состоянии сельхозземель и системного мониторинга за их рациональным и эффективным использованием**

# ПРОБЛЕМЫ ОТРАСЛИ

## отсутствие системных мер поддержки кормопроизводства

*(из-за отсутствия кормового баланса и нерешенности кормовой базы животноводство недополучает в среднем 25% продуктивности:*

- надой молока на 1 голову КРС в РК – 1,9 тыс. кг., в США – 8,6 тыс. кг, Германии – 6,7 тыс. кг.,*
- средний выход мяса на 1 голову КРС в РК – 200 кг., в Канаде и США – 340 кг.,*
- яйценоскость в РК – 198 шт., в Канаде – 350, в Германии – 310)*

## деградация пастбищ и неэффективное их использование

*(из 187 млн. га пастбищ деградировано 27 млн. га или 15%)*

## низкая эффективность использования пахотных земель

*(около 64% посевных площадей занято под монокультурой– пшеницей)*

## низкий уровень применения агротехнологий и агрохимии

*(16 кг минеральных удобрений в физическом весе на 1 га или 12% от потребности)*

## неэффективное использование водных ресурсов

*(передовые технологии полива используются только на 10% орошаемых земель)*

## изношенность водохозяйственных систем

*(потери воды в сельском хозяйстве из-за износа составляют 66%,*

*более 40% каналов и 100% коллекторно-дренажной сети в неудовлетворительном техническом состоянии)*

## недостаточные темпы обновления сельхозтехники

### и отсутствие единой технической политики

*(темпы обновления при нормативе 10-12,5% составляют:  
по тракторам – 1,2% комбайнам – 2,8%; сеялкам – 0,6%, жаткам – 1,6%)*

## нехватка кадров и отсутствие трансферта зарубежных известных агротехнологий

# ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ

**ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННАЯ  
ЭКСПОРТНАЯ  
ПОЛИТИКА**

**КИТАЙ**

**РОССИЯ**

**ИНДИЯ**

**СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

**СТРАНЫ БЛИЖНЕГО ВОСТОКА**

**ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ  
БЕЗОПАСНОСТЬ**

**ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ**

**СНИЖЕНИЕ СЕБЕСТОИМОСТИ ПРОДУКЦИИ**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ПРОДУКЦИИ**

# ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ

## ЦЕЛЬ

повышение производительности труда в АПК и обеспечение роста производства ориентированной на рынки сбыта продукции для устойчивого развития экономики страны и улучшения качества жизни населения

## ЗАДАЧИ

1

максимальное использование потенциала животноводства

2

увеличение производства востребованных культур

3

обеспечение ветеринарной, фитосанитарной и пищевой безопасности

4

организация кооперации и инфраструктуры производства и сбыта с/х продукции

5

создание отечественного производства с/х техники, оборудования и сервисного обслуживания

6

увеличение производства органической сельскохозяйственной продукции

7

создание агроцентров и системы трансферта технологий

8

научное и кадровое обеспечение

9

повышение эффективности и доступности кредитования и субсидирования, стимулирование прямых инвестиций

10

принятие целенаправленной экспортной политики

11

эффективное использование водных ресурсов, составление водного баланса и увеличение площади орошаемых земель на 610 тыс. га

12

обеспечение рационального использования земельных ресурсов

13

обеспечение привязки господдержки и достигнутых результатов



ОСНОВНЫЕ МЕРЫ

1. разработка и внедрение странового кормового баланса
2. увеличение площадей кормовых и фуражных культур под реальные потребности  
*(при необходимых 3,9 млн. га в наличии 1,6 млн. га или 42%)*
3. стимулирование производства и потребления комбикормов  
*(при потребности 5,2 млн. тонн производится 1,2 млн. тонн, загруженность заводов 48%)*
4. поддержка эффективного использования пастбищ  
*(из 187 млн. га пастбищ закреплено 68 млн. га, из них обводнено 43 млн. га)*
5. целенаправленная селекционно-племенная работа по улучшению племенных и продуктивных качеств животных и птиц  
*(доля племенного поголовья составляет от 10 до 20% при необходимых 30-40%)*
6. усиление ветеринарной безопасности для снижения рисков потерь рынков сбыта продукции
7. использование потенциала отраслей по производству продукции с высокой добавленной стоимостью  
*(товарное рыбоводство, пчеловодство, мараловодство, козоводство, верблюдоводство)*

## Задача 1.

# МАКСИМАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ЖИВОТНОВОДСТВА

## БАЗОВЫЕ ПАРАМЕТРЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧИ

1. увеличить производство молока на 910 тыс. тонн
2. увеличить производство всех видов мяса на 600 тыс. тонн, в т.ч.:
  - говядины на 355 тыс. тонн до 772 тыс. тонн
  - мяса птицы на 155 тыс. тонн до 300 тыс. тонн
  - баранины на 50 тыс. тонн до 194 тыс. тонн
  - свинины на 40 тыс. тонн до 135,0 тыс. тонн
3. Увеличить поголовье :
  - поголовье КРС на 2 216,0 тыс. голов до 8 400 тыс. голов;
  - птицы на 3 650 тыс. голов до 39 284 тыс. голов;
  - овец и коз на 6 025 тыс. голов до 24 000,0 тыс. голов;
  - свиней на 744,0 тыс. голов до 1 632 тыс. голов;
4. увеличить долю племенных животных:
  - КРС до 21%;
  - птицы до 46%;
  - овец и коз с до 20%;
  - свиней до 25%;
5. повысить продуктивность животных:
  - надои молока с 1 головы КРС до 2600 литров;
  - выход мяса говядины в убойном весе до 250 кг;
6. обеспечить необходимую кормовую базу

## Задача 2.

# УВЕЛИЧЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА ВОСТРЕБОВАННЫХ КУЛЬТУР

## ОСНОВНЫЕ МЕРЫ

1. сокращение площади пшеницы на 2,3 млн. га  
(площадь пшеницы составляет 12,4 млн. га или 64% от общей площади посевов)
2. расширение площадей масличных культур (на 963 тыс. га), ячменя (на 885 тыс. га), овса (на 177 тыс. га), кукурузы на зерно (на 50 тыс. га), сахарной свеклы
3. повышение плодородия почвы путем внедрения новейших агротехнологий и увеличения объемов внесения удобрений
4. увеличение объемов производства и использования высококачественных семян

## Задача 3.

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЕТЕРИНАРНОЙ, ФИТОСАНИТАРНОЙ И ПИЩЕВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

## ОСНОВНЫЕ МЕРЫ

1. передача функций по закупке атрибутов и изделий для ИСЖ на местный уровень с финансированием из РБ в 2018 – 2020 годы по 1,5 млрд. тенге в год
2. внедрение оценки эффективности деятельности ветеринарных подразделений МИО
3. усиление ветеринарно-санитарного и карантинного фитосанитарного контроля за ввозом, вывозом и перемещением подконтрольной продукции
4. закрепление за МСХ контрольно-надзорных функций в области ветеринарии и карантина растений ранее переданных в другие исполнительные органы
5. законодательное закрепление обязанности СХТП за проведение химических обработок против особо опасных вредных, вредных и карантинных организмов
6. усиление контроля за соответствием пищевой продукции требованиям, установленным техническими регламентами

#### Задача 4.

## ОРГАНИЗАЦИЯ КООПЕРАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРЫ ПРОИЗВОДСТВА И СБЫТА С/Х ПРОДУКЦИИ

### ОСНОВНЫЕ МЕРЫ

1.

массовое развитие сельхозкооперации по заготовке, сбыту и переработке сельскохозяйственной продукции

2.

создание сети оптово-распределительных и торгово-логистических центров

3.

преобразование социально-предпринимательских корпораций в реальные региональные институты поддержки АПК

#### Задача 5.

## СОЗДАНИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА С/Х ТЕХНИКИ, ОБОРУДОВАНИЯ И СЕРВИСНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

### ОСНОВНЫЕ МЕРЫ

1.

создание условий для производства и сервисного обслуживания сельхозмашин, оборудования и запасных частей

2.

стимулирование обновления сельхозтехники, в т.ч. за счет инвестсубсидирования

## Задача 6.

# УВЕЛИЧЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА ОРГАНИЧЕСКОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ (ОСХП)

## ОСНОВНЫЕ МЕРЫ

1. проведение мониторинга земель сельхозназначения для производства ОСХП
2. разработка схемы специализации регионов по производству ОСХП
3. создание национальной системы сертификации ОСХП

## Задача 7.

# СОЗДАНИЕ АГРОЦЕНТРОВ И СИСТЕМЫ ТРАНСФЕРТА ТЕХНОЛОГИЙ

## ОСНОВНЫЕ МЕРЫ

1. организовать на базе КазАТУ и КазНАУ два агроцентра международного уровня
2. создать эффективный центр трансферта известных мировых агротехнологий

## Задача 8.

# НАУЧНОЕ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

## ОСНОВНЫЕ МЕРЫ

1. переориентация деятельности НИИ и ВУЗов на исполнение прямых заказов СХТП
2. создание системы распространения передовых знаний субъектам АПК

## Задача 9.

# ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ КРЕДИТОВ И ЭФФЕКТИВНОСТИ СУБСИДИЙ, СТИМУЛИРОВАНИЕ ПРЯМЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

## ОСНОВНЫЕ МЕРЫ

1. пересмотр кредитной политики и финансовых инструментов АО «НУХ «КазАгро» в сторону поддержки мелких и средних СХТП, максимального охвата СХТП
2. финансирование кредитных товариществ и других финансовых организаций на селе
3. развитие систем страхования и гарантирования кредитов
4. субсидирование процентной ставки и инвестиционных вложений для субъектов АПК
5. сокращение неэффективных субсидий и автоматизация процессов субсидирования
6. увеличение инвестиций в АПК посредством развития Фондов прямых инвестиций и привлечения долгосрочного займа от международных финансовых организаций

## Задача 10.

# ПРИНЯТИЕ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОЙ ЭКСПОРТНОЙ ПОЛИТИКИ

## ОСНОВНЫЕ МЕРЫ

1. разработка Дорожной карты реализации экспортной политики
2. выявление и устранение проблем и барьеров в торговле
3. обеспечение сопровождения каждого проекта, вплоть до выхода каждого товара на стабильный экспорт

## Задача 11.

# ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ, СОСТАВЛЕНИЕ ВОДНОГО БАЛАНСА И УВЕЛИЧЕНИЕ ПЛОЩАДИ ОРОШАЕМЫХ ЗЕМЕЛЬ НА 610 ТЫС. ГА

## ОСНОВНЫЕ МЕРЫ

1. реконструкция и модернизация гидромелиоративных систем востребованных орошаемых земель для 610 тыс.га регулярно орошаемых земель и 368 тыс.га лиманов
2. строительство новых 22 водоемов для аккумуляирования поверхностных вод
3. реконструкция, восстановление и капитальный ремонт коллекторно-дренажной сети
4. реконструкция и капитальный ремонт аварийных водохозяйственных систем
5. проведение природоохранных попусков

## Задача 12.

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО И ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

## ОСНОВНЫЕ МЕРЫ

1. повышение уровня информационного обеспечения о количественном-качественном состоянии земельных ресурсов и земельно-кадастровых сведениях
2. разработка карт почвенных и геоботанических обследований
3. проведение документальной ревизии земель, собственников и землепользователей и актуализация сведений государственного земельного кадастра

## Задача 13.

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИВЯЗКИ ГОСПОДДЕРЖКИ К КОНЕЧНЫМ РЕЗУЛЬТАТАМ

## ОСНОВНЫЕ МЕРЫ

1. разработка методики оценки реализации государственной программы



# НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

## РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА НОВОГО ЗАКОНА

Закон РК «О личном подсобном хозяйстве»

### ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В КОДЕКСЫ ОСНОВНЫЕ МЕРЫ

Земельный кодекс Республики Казахстан

*(в части контроля за рациональным использованием земель сельхозназначения)*

Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет»

*(в части стимулирования СХТП путем предоставления налоговых льгот)*

Экологический Кодекс Республики Казахстан

*(в части исключения отходов животноводства из перечня экологических выбросов)*

### ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ЗАКОНЫ

«О государственном регулировании развития АПК и сельских территорий»

«Об обязательном страховании в растениеводстве»

«О зерне»

«О семеноводстве»

«О ветеринарии»

«О защите растений»

«О карантине растений»

«О племенном животноводстве»

«О безопасности пищевой продукции»

«О развитии хлопковой отрасли»